

2020
N 2 (52)

ЮРИДИЧЕСКАЯ НАУКА И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА
LEGAL SCIENCE AND LAW ENFORCEMENT PRACTICE
YURIDICHESKAYA NAUKA I PRAVOOKHRANITEL'NAYA PRAKTIKA

16+

Научно-практический журнал.
Учрежден Тюменским институтом повышения
квалификации сотрудников МВД России.
Издается с 2006 г. Выходит ежеквартально.

Scientific and Practical Journal. Established
by Tyumen Advanced Training Institute of the
Ministry of the Interior of the Russian Federation.
Published since 2006. Issued quarterly.

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

EDITORIAL BOARD

Председатель

Chairman

ИОГОЛЕВИЧ В.А.,
кандидат технических наук, доцент,
заслуженный работник высшей школы
Российской Федерации,
Тюменский институт повышения
квалификации сотрудников МВД России

IOGOLEVICH V.A.,
Candidate of Technical Sciences, associate
professor, honoured worker of higher education
of the Russian Federation, Tyumen Advanced
Training Institute of the Ministry of the Interior
of the Russian Federation

Главный редактор

Chief Editor

ВАНЮШИН Я.Л.,
кандидат юридических наук, доцент,
Тюменский институт повышения
квалификации сотрудников МВД России

VANUSHIN Ya.L.,
Candidate of Legal Sciences, associate professor,
Tyumen Advanced Training Institute
of the Ministry of the Interior
of the Russian Federation

Ответственный редактор

Executive Editor

ЧЕРНОВА С.С.,
кандидат юридических наук,
Тюменский институт повышения
квалификации сотрудников МВД России

CHERNOVA S.S.,
Candidate of Legal Sciences,
Tyumen Advanced Training Institute
of the Ministry of the Interior
of the Russian Federation

Члены редакционной коллегии:

Members of the editorial board:

АЛЕКСАНДРОВ А.С.,
доктор юридических наук, профессор,
Нижегородская академия МВД России

ALEKSANDROV A.S.,
Doctor of Legal Sciences, professor,
Nizhny Novgorod Academy of the Ministry
of the Interior of the Russian Federation

БАРАНОВ В.М.,
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный деятель науки
Российской Федерации,
Нижегородская академия МВД России

BARANOV V.M.,
Doctor of Legal Sciences, professor,
honoured worker of science
of the Russian Federation,
Nizhny Novgorod Academy of the Ministry
of the Interior of the Russian Federation

БЕЗРУКОВ А.В.,
доктор юридических наук, доцент,
Сибирский юридический институт
МВД России

BEZRUKOV A.V.,
Doctor of Legal Sciences, Associate Professor,
Siberian Law Institute of the Ministry
of the Interior of the Russian Federation

ГАНАИМ Х.,
LLD, профессор,
Хайфский университет,
Израиль

GHANAYIM Kh.,
LLD, professor, University of Haifa
(Israel)

СОДЕРЖАНИЕ

CONTENTS

Раздел 1. Методология правоохранительной деятельности		Section 1. Methodology of law enforcement activities	
МАЛЬКО А.В., МАРКУНИН Р.С. Правовая система общества и юридическая ответственность	6	MALKO A.V., MARKUNIN R.S. The legal system of the society and legal responsibility	
Раздел 2. Охрана и защита прав человека		Section 2. Human rights protection	
ВАЛОВ С.В. О теоретической модели системы рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации	14	VALOV S.V. On the theoretical model of the system for considering citizens' appeals in the Russian Federation	
Раздел 3. Административная деликтология		Section 3. Administrative delictology	
МАКАРЕЙКО Н.В. Административно-правовая ответственность и безответственность, их взаимосвязь с национальной безопасностью	25	MAKAREYKO N.V. Administrative responsibility and irresponsibility, their relationship with national security	
ЯРКОВОЙ С.В. Должностные административные правонарушения, совершаемые при осуществлении административной правоприменительной деятельности	39	YARKOVOY S.V. Administrative offences committed by officials while carrying out administrative law enforcement activities	
Раздел 4. Уголовный закон		Section 4. Criminal Law	
КОРЕННАЯ А.А. Незаконные организация и проведение азартных игр: дискуссионные вопросы квалификации	47	KORENNAYA A.A. Organizing and conducting illegal gambling activities: controversial issues concerning the qualification	
МОРОЗОВ В.И., ГАЛКИН В.В. О соотношении медицинского, патопсихологического и юридического критериев невменяемости	56	MOROZOV V.I., GALKIN V.V. On the correlation of medical, pathopsychological and legal criteria of insanity	
Раздел 5. Пенитенциарная система		Section 5. Penitentiary system	
ЕГОРОВА Т.И. Отдельные аспекты безопасности лишения свободы	69	EGOROVA T.I. Certain aspects of the safety of prisoners	
Раздел 6. Правоохранительная политика		Section 6. Law enforcement policy	
СЫСОЕВА О.В. Отличительные особенности проявления коррупции в предпринимательской деятельности: «коммерческий подкуп», «взятка»	76	SYSOEVA O.V. Distinctive features of corruption in business activities: "commercial bribery", "bribe"	
Раздел 7. Совершенствование правоохранительной практики		Section 7. Improving law enforcement practice	
АБЫЗОВ Р.М., РУСАНОВ Н.Ю. Тактические особенности допроса участников уголовного судопроизводства по делам, связанным с незаконным оборотом наркотических средств	87	ABYZOV R.M., RUSANOV N.Yu. Peculiarities of the technique of interrogating the participants in criminal proceedings in cases related to drug trafficking	

Раздел 2. Охрана и защита прав человека

ВАЛОВ С.В., VALOV S.V.,
кандидат юридических наук, доцент, Candidate of Legal Sciences,
valov-s@rambler.ru, associate professor,
Научно-исследовательский институт; valov-s@rambler.ru
Московская академия Scientific Research Institute;
Следственного комитета Moscow Academy
Российской Федерации, of the Investigative Committee
125080, г. Москва, ул. Врубеля, 12 of the Russian Federation,
Russian Federation Vrubel St. 12, Moscow, 125080,
Russian Federation

О ТЕОРЕТИЧЕСКОЙ МОДЕЛИ СИСТЕМЫ РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. Автором статьи, констатирующим отсутствие в науке теоретической модели системы реализации в Российской Федерации права заявителей на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, поставлена цель разработать такую модель. В основу исследования положено представление о наличии устойчивых, постоянно воспроизводимых объективных связей между социальными явлениями, возникающими вследствие реализации неопределенным кругом субъектов принадлежащего им права на обращение в государственные органы, органы местного самоуправления и организации, выполняющие публичные функции. Для достижения цели применялись системный подход, метод моделирования, специальные методы исследования нормативных правовых актов, герменевтический и гипотетико-дедуктивный методы. В результате представлена теоретическая модель системы рассмотрения обращений в Российской Федерации, описан и обоснован ее компонентный состав, выявлен концепт системы.

Ключевые слова: конституционное право на обращение; рассмотрение обращений; система; модель системы; концепт системы; государство; заявитель.

Для цитирования: Валов С.В. О теоретической модели системы рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2020. N 2 (52). С. 14-24.

ON THE THEORETICAL MODEL OF THE SYSTEM FOR CONSIDERING CITIZENS' APPEALS IN THE RUSSIAN FEDERATION

Annotation. Having stated the absence of a theoretical model of the system for implementing the right of applicants to appeal to state and local authorities in the Russian Federation in the science, the author of the article aims to develop such a model. The research is based on the idea that there are stable, constantly reproducible objective links between social phenomena arising in connection with the implementation of the right to appeal to state bodies, local authorities and organizations that perform public functions by an indefinite number of subjects having this right. To achieve the goal, the following methods were used: the systematic approach, the modeling method, special methods of the research of normative legal acts, as well as hermeneutical and hypothetico-deductive methods. As a result, the theoretical model of the system for considering citizens' appeals in the Russian Federation is presented, its structure is described and substantiated, and the concept of the system is revealed.

Keywords: constitutional right to appeal; consideration of appeals; system; model of system; concept of system; state; applicant.

For citation: Valov S.V. On the theoretical model of the system for considering citizens' appeals in the Russian Federation // Legal Science and Law Enforcement Practice. 2020. No. 2 (52). P. 14-24.

Введение. В нормативных правовых актах констатируется наличие в Российской Федерации единой системы реализации права заявителей на обращение в го-

сударственные органы и органы местного самоуправления*. Функционирование системы обеспечивается координацией действий всех ее компонентов, принятием и реализацией взаимосвязанных организационных, правовых, кадровых, информационных, методических, технических мер. Вместе с тем в теории права не представлена целостная модель такой системы, не определено соотношение системы реализации субъективного права и системы рассмотрения обращений на основе разграничения интересов личности и государства. Накопленная в различных отраслях науки совокупность знаний позволяет решить в настоящее время данную познавательную задачу, определить основные компоненты системы рассмотрения обращений в Российской Федерации, обосновать их наличие и функциональное предназначение, определить существующие между ними связи и выявить системообразующий концепт. Основными методами исследования выступали системный подход к изучению социальных явлений [1; 2, с. 32-34], метод моделирования [3, с. 9-12], специальные методы исследования нормативных правовых актов, а также герменевтический и гипотетико-дедуктивный методы [4, с. 11-16] уяснения и интерпретации результатов предшествующих исследований отдельных компонентов моделируемой системы.

1. Теоретические основы построения модели системы рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации

Право граждан обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления закреплено в ст. 33 Конституции Российской Федерации. Оно является непосредственно действующим субъективным публичным правом, определяющим в совокупности с иными правами и свободами человека и гражданина смысл, содержание и применение законов, деятельность

органов законодательной и исполнительной власти, органов местного самоуправления, а также содержание корреспондирующей ему обязанности государства, его органов и должностных лиц признавать, соблюдать и защищать данное право. В комплексе с другими конституционными правами и свободами, такими как право на доступ к информации (ч. 2 ст. 24, ч. 4 ст. 29 Конституции Российской Федерации), право непосредственного или представительного участия в управлении делами государства (ч. 1 ст. 32 Конституции Российской Федерации), право на защиту принадлежащих ему законных прав (ст. 45 Конституции Российской Федерации), в том числе в суде (ст. 46 Конституции Российской Федерации), право на обращение создает конституционную основу субъект-субъектного (равного) взаимодействия личности и государства на территории, находящейся под юрисдикцией Российской Федерации.

В науке сложились представления о юридической природе права на обращение, которое относят преимущественно к числу политических прав и свобод, предоставляющих человеку возможность непосредственно участвовать в делах общества и государства в рамках прямой (непосредственной) демократии. Результаты исследования закономерностей его возникновения, содержательного наполнения, развития и совершенствования представлены не только в юриспруденции, но и в социологии (Богданова Е.А., 2006; Верещагина Л.Н., 2011; Меженин Ю.Э., 2013), политологии (Подъячев К.В., 2007), а также в документоведении и архивоведении (Жеребцова Л.А., 2008).

Заметим, что с учетом сложившейся на современном этапе судебной практики относимость права на обращение к политическим или личным правам зависит от состава субъектов данного права (гражданин, иностранный гражданин, лицо без гражданства), реализуемого ими правомочия, составляющего содержание субъективного права [5, с. 26-27], и содержания определенных групп обращений (предложений, рекомендаций, заявлений, ходатайств, жалоб и пр.). Перечисленные сферы научного знания, в рамках которых исследовались закономерности реализа-

* О рабочей группе при Администрации Президента Российской Федерации по координации и оценке работы с обращениями граждан и организаций: распоряжение Президента Российской Федерации от 11 апр. 2011 г. N 219-рп; ред. от 20 апр. 2013 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. N 16. Ст. 2285; 2013. N 16. Ст. 1947.